**Аналитическая записка**

**по результатам оценки налоговых расходов за 2022 год**

Перечень налоговых расходов прилагается к настоящей аналитической записке, согласно Приложению № 1. Анализ проведен на основании информации, представленной МИФНС № 2 по Ленинградской области.

1. Информация о потерях бюджета по причине предоставления налоговых льгот (налоговых расходов):
   1. **Земельный налог физическим лицам МО «Город Всеволожск».**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2019 год** | **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** |
| Общая численность плательщиков, чел. | 11 917 | 13 695 | 14 611 | 15 544 |
| Количество налогоплательщиков, пользующихся льготами, установленными представительным органом муниципального образования, чел. | 69 | 69 | 5\* | 6\* |
| Начислено налога всего физическим лицам к уплате, тыс. руб. | 44 661 | 43 967 | 45 191 | 52 294 |
| Общая сумма льгот, предоставленных представительным органом муниципального образования, тыс. руб., ВСЕГО, в том числе: | 15 | 14 | 4 | 5 |
| «Освобождение от уплаты налога в отношении земельного участка, предоставленного для садоводства, огородничества, индивидуального жилищного строительства, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении зарегистрированных на территории МО «Город Всеволожск» Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров ордена Славы» | 2,3 тыс. руб. (0,005% от начисленной к уплате суммы налога; 15,3% от общей суммы льгот, предоставленных представительным органом муниципального образования) | 0 | 0 | 0 |
| «Освобождение от уплаты налога в отношении земельного участка, предоставленного для садоводства, огородничества, индивидуального жилищного строительства, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении зарегистрированных на территории МО «Город Всеволожск» ветеранов и инвалидов ВОВ, а также ветеранов и инвалидов боевых действий» | 3,0  (0,007% от начисленной к уплате суммы налога; 20% от общей суммы льгот, предоставленных представительным органом муниципального образования) | 3,4  (0,008% от начисленной к уплате суммы налога; 24,3% от общей суммы льгот, предоставленных представительным органом муниципального образования) | 4  (0,009% от начисленной к уплате суммы налога; 100% от общей суммы льгот, предоставленных представительным органом муниципального образования) | 5  (0,01% от начисленной к уплате суммы налога; 88% от общей суммы льгот, предоставленных представительным органом муниципального образования) |
| «Уменьшение налоговой базы на необлагаемую налогом сумму в размере 50 000 рублей на одного налогоплательщика в отношении земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении на территории МО «Город Всеволожск» гражданам, удостоенным звания «Почетный гражданин города Всеволожска» и «Почетный гражданин Всеволожского района» | по информации, представленной ИФНС по Всеволожскому району граждане, удостоенные звания «Почетный гражданин города Всеволожска» и «Почетный гражданин Всеволожского района» за предоставлением налоговой льготы не обращались. | | | |

\* В отчете 5-МН в строке 2160 отражено некорректное количество налогоплательщиков - льготников, т.к. налоговые льготы, установленные Решениями советов депутатов идентичны налоговым льготам, установленным п.5 ст.391 НК РФ и поэтому при формировании отчета 5-МН программа подтягивает часть налогоплательщиков - льготников в строки, где формируются льготы, установленные п.5 ст.391 НК РФ.

* 1. **Налог на имущество физических лиц МО «Город Всеволожск».**

Льгота предоставлена Решениями совета депутатов МО «Город Всеволожск» от 22.06.2021 № 47 (на 2020 год), от 15.03.2022 № 5 (на 2021 год), от 20.12.2022 № 40 (на 2022 год) «О внесении изменений в решение совета депутатов муниципального образования «Город Всеволожск» от 24.10.2017 № 65» в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с [пунктом 7 статьи 378.2](consultantplus://offline/ref=7A7733A8BE62B42E75BD7C8A95253AA07B3619398189EFE0ADE989F360E73665C2E8B7F7637EdCb6M) Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных [абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2](consultantplus://offline/ref=7A7733A8BE62B42E75BD7C8A95253AA07B3619398189EFE0ADE989F360E73665C2E8B7FF607BC9d8b8M) Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей, в целях предоставления поддержки физическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность с использованием вышеуказанных объектов, в связи со снижением деятельности в период ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, сроком действия с 01.01.2020 по 31.12.2022, то есть пока только **на 3 года**.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** |
| Начислено налога всего к уплате, тыс. руб. | 42 385 | 49 939 | 64 458 |
| Сумма льгот, предоставленных представительным органом муниципального образования, тыс. руб. | 4 799  (11,3% от начисленной к уплате суммы налога) | 3 882  (7,8% от начисленной к уплате суммы налога) | 15 401  (23,9% от начисленной к уплате суммы налога) |
| Общая численность плательщиков, чел. | 51 331 | 55 203 | 56 195 (исчислен налог –  37 693) |
| Количество налогоплательщиков, пользующихся льготами, установленными представительным органом муниципального образования, чел. | 31 | 42 | 60 |

1. Сведения о социальной и технической (финансовой) эффективности действующих (действовавших) налоговых расходов.
   1. Налоговые льготы по земельному налогу физических лиц МО «Город Всеволожск» носят исключительно социальный характер, представляются незначительному количеству налогоплательщиков и в незначительной для бюджета сумме, соответствуют целям реализации муниципальных программ.

Налоговая льгота по налогу на имущество физических лиц МО «Город Всеволожск» является формой поддержки предпринимательства в связи со снижением деятельности в период ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, а также со значительным увеличением кадастровой стоимости объектов недвижимости, соответствует цели реализации муниципальной программы «[Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области на 2022 - 2026 годы»](https://www.vsevreg.ru/about/mun_program/51816/) - «Создание условий для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства» и задаче - «снижение затрат субъектов малого и среднего предпринимательства Всеволожского района на ведение бизнеса». Кроме того, налог, исчисленный к уплате налогоплательщикам, пользующимся преференцией (пониженной ставкой налога), за 2022 год значительно выше суммы налога, исчисленного данным налогоплательщикам за 2021 год, то есть от предоставления налоговой преференции бюджет МО «Город Всеволожск» в 2023 году не пострадал в сравнении с 2022 годом.

1. Предложения по сохранению, корректировке или отмене действующих налоговых льгот (налоговых расходов) в зависимости от результатов оценки эффективности.

Предложение:

- в соответствии с проведенным анализом, в связи с отсутствием заявителей для предоставления налоговой льготы по земельному налогу (Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров ордена Славы) налоговая льгота данным категориям налогоплательщиков является неэффективной (на протяжении 3-х последних лет заявители по данной льготе отсутствуют), при отсутствии заявителей в течение 5-ти лет подряд будет рассмотрен вопрос о целесообразности и эффективности данной льготы;

- в соответствии с проведенным анализом, в связи с отсутствием заявителей для предоставления налоговой льготы по земельному налогу на протяжении всего периода действия («Почетный гражданин города Всеволожска» и «Почетный гражданин Всеволожского района») налоговая льгота является неэффективной, однако носит социальный характер и предлагается к сохранению;

в соответствии с проведенным анализом, в связи с наличием только шести заявителей для предоставления налоговой льготы по земельному налогу (ветераны и инвалиды ВОВ, а также ветераны и инвалиды боевых действий) налоговая льгота является малоэффективной, однако носит социальный характер и предлагается к сохранению;

- решение о необходимости снижения налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с [пунктом 7 статьи 378.2](consultantplus://offline/ref=7A7733A8BE62B42E75BD7C8A95253AA07B3619398189EFE0ADE989F360E73665C2E8B7F7637EdCb6M) Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных [абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2](consultantplus://offline/ref=7A7733A8BE62B42E75BD7C8A95253AA07B3619398189EFE0ADE989F360E73665C2E8B7FF607BC9d8b8M) Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей, на 2023 год будет принято по результатам обстановки развития экономики, складывающейся в дальнейшем.

Приложение № 1

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**налоговых расходов муниципального образования Всеволожское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2023 год**

| **N п/п** | **Наименование налога, по которому предусматривается налоговая льгота, освобождение, преференция (налоговый расход)** | **Наименование налоговой льготы, освобождения, преференции (содержание налогового расхода)** | **Ссылка на положение НПА, устанавливающего налоговую льготу, освобождение, преференцию (статья, часть, пункт, подпункт)** | **Дата начала действия права на налоговую льготу, освобождение, преференцию (налогового расхода)** | **Дата прекращения действия налоговой льготы, освобождения, преференции (налогового расхода)** | **Целевая категория плательщиков, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения, преференции** | **Наименование муниципальной программы (подпрограммы)/ направления социально-экономической политики, целям которой(-ого) соответствует налоговый расход** | **Наименование структурного элемента муниципальной программы (подпрограммы, при наличии), целям которого соответствует налоговый расход** | **Ответственный исполнитель муниципальной программы (подпрограммы) / направления социально-экономической политики** | **Куратор налогового расхода** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 1 | Земельный налог | Освобождение от уплаты налога в отношении земельного участка, предоставленного для садоводства, огородничества, индивидуального жилищного строительства, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении гражданам, зарегистрированным на территории МО «Город Всеволожск» | Решение совета депутатов МО «Город Всеволожск»  от 26.11.2019 № 32  с изменениями  от 27.10.2020 № 74 | С 01.01.2020 |  | - Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы;  - ветераны и инвалиды ВОВ, а также ветераны и инвалиды боевых действий. | Муниципальная программа «Предоставление социальной поддержки отдельным категориям  граждан в МО «Город Всеволожск» на 2022-2026 годы»; цель - создание условий для поддержания качества жизни отдельных категорий граждан; задача - предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан; ожидаемый результат - повышение качества жизни отдельных категорий граждан за счет снижения расходов на уплату земельного налога (предоставление налоговой льготы заявителям) | Комплекс процессных мероприятий «Меры социальной поддержки отдельным категориям граждан»: информирование и консультирование отдельных категорий граждан на получение льготы по налогообложению по земельному налогу, в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления | Комитет по опеке и попечительству администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области | Комитет по опеке и попечительству администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области |
| 2 | Земельный налог | уменьшение налоговой базы на необлагаемую налогом сумму в размере 50 000 рублей на одного налогоплательщика в отношении земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении на территории МО «Город Всеволожск» | Решения совета депутатов МО «Город Всеволожск»  от 22.10.2013 № 72,  от 24.10.2014 № 27,  от 27.10.2015 № 75,  от 20.12.2016 № 75,  от 26.11.2019 № 32  с изменениями  от 27.10.2020 № 74 | С 2014 года |  | граждане, удостоенные звания «Почетный гражданин города Всеволожска» и «Почетный гражданин Всеволожского района» | Муниципальная программа «Предоставление социальной поддержки отдельным категориям  граждан в МО «Город Всеволожск» на 2022-2026 годы»;  цель - создание условий для поддержания качества жизни отдельных категорий граждан; задача - предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан; ожидаемый результат - повышение качества жизни отдельных категорий граждан за счет снижения расходов на уплату земельного налога (предоставление налоговой льготы заявителям) | Комплекс процессных мероприятий «Меры социальной поддержки отдельным категориям граждан»: информирование и консультирование отдельных категорий граждан на получение льготы по налогообложению по земельному налогу, в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления | Комитет по опеке и попечительству администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области | Комитет по опеке и попечительству администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области |
| 3 | Налог на имущество физических лиц | снижение процентной ставки налога с 2% до 1% | Решения совета депутатов МО «Город Всеволожск»  от 22.06.2021 № 47  с изменениями  от 15.03.2022 № 5,  от 20.12.2022 № 40 | 01.01.2020 | 31.12.2022\* | в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с [пунктом 7 статьи 378.2](consultantplus://offline/ref=7A7733A8BE62B42E75BD7C8A95253AA07B3619398189EFE0ADE989F360E73665C2E8B7F7637EdCb6M) Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных [абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2](consultantplus://offline/ref=7A7733A8BE62B42E75BD7C8A95253AA07B3619398189EFE0ADE989F360E73665C2E8B7FF607BC9d8b8M) Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей | Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства  на территории муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области на 2022-2026 годы»:  цель – создание условий для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства;  задача - снижение затрат субъектов малого и среднего предпринимательства Всеволожского района на ведение бизнеса;  ожидаемый результат - созданы условия для легкого старта и комфортного ведения бизнеса | Комплекс процессных мероприятий «Инфраструктурная и информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства» - установление пониженной ставки по налогу на имущество физических лиц (индивидуальных предпринимателей, самозанятых) - 1,0 процент в отношении объектов налогообложения, расположенных на территории МО «Город Всеволожск», включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей. | Отдел развития сельскохозяйственного производства, малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области;  Отдел по экономическому развитию и инвестициям администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области | Отдел развития сельскохозяйственного производства, малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области;  Отдел по экономическому развитию и инвестициям администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области |

\*В соответствии с пунктом 1 статьи 409 Налогового Кодекса РФ налог на имущество физических лиц подлежит уплате налогоплательщиками в срок не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом, то есть эффект от применения пониженной налоговой ставки за 2022 год достигается в 2023 году.